



VTB ЛИЗИНГ

*О лицензировании лизинговой
деятельности*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части поддержки лизинговой деятельности, ориентированной на субъекты малого и среднего предпринимательства»

Цели, преследуемые законопроектом:

А) Ограничение рисков физических и юридических лиц, пользующихся услугами лизинговых компаний и не имеющих возможности самостоятельно в полной мере оценивать и регулировать принимаемый ими кредитный риск

Б) Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства за счет снижения ставок кредитования лизинговых компаний путем включения их в список организаций, кредиты, выданные которым, могут рефинансироваться в рамках Положений 312-П и 236-П

Возможность лицензирования лизинговой деятельности

Лицензирование финансового лизинга невозможно в отрыве от лицензирования арендной деятельности

- i) Финансовая аренда (лизинг) является разновидностью договора аренды
- ii) Правовое регулирование договора финансовой аренды (лизинга) основывается на нормах параграфа 6 главы 34 Гражданского кодекса РФ, нормах Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)», а также на общих нормах ГК РФ об аренде, содержащихся в параграфе 1 главы 34 ГК РФ (ст. 625 ГК РФ)
- iii) Любые изменения в законодательные акты РФ должны основываться на системе реально действующего правового регулирования или хотя бы ее учитывать. А реальность такова: в Гражданском кодексе РФ договор финансовой аренды (лизинга) признается отдельным видом договора аренды и регулируется именно в этом качестве
- iv) Введение регулирования и надзора за деятельностью лизинговых компаний со стороны Банка России потребует установления совершенно иной системы правового регулирования лизинга

Возможность лицензирования лизинговой деятельности (продолжение)

Закон РФ №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определяет следующие цели и задачи, а также критерии определения лицензирования деятельности:

- i) Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Возможность лицензирования лизинговой деятельности (продолжение)

Закон РФ №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определяет следующие цели и задачи, а также критерии определения лицензирования деятельности:

- ii) Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

- iii) К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Эффективность предлагаемых законопроектом мер

I. Цель ограничения рисков

- i) Лизингополучатели не несут кредитный риск на лизинговые компании
- ii) Единственная категория юридических лиц, принимающих кредитный риск на лизинговые компании, - это кредитные организации, которые имеют возможность самостоятельно квалифицированно анализировать принимаемые риски и управлять ими, и подотчетны в этой деятельности Центральному банку РФ
- iii) Риски инвесторов в ценные бумаги, выпускаемые лизинговыми компаниями, защищены тем, что эмиссионная деятельность лизинговых компаний осуществляется в рамках регулирования и надзора со стороны Банка России в общем порядке

Очевидно, что лизинговая деятельность не подпадает под цели, задачи и критерии, указанные в Законе РФ №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Эффективность предлагаемых законопроектом мер

II. Цель стимулирования МСП

- i) МСП в качестве лизингополучателей пользуются в подавляющей доле услугами сегмента автолизинга, слабо чувствительного к ставкам фондирования лизинговых компаний. Снижение ставок кредитования лизинговых компаний не приведет к дополнительному стимулированию лизинговых услуг малому и среднему бизнесу
- ii) Возможность рефинансирования для лизинговых компаний, эмитентов облигаций, включенных в ломбардный список Центрального банка РФ, в рамках Положения 312-П, либо 236-П, существует уже сейчас. Поэтому расширение кредитных инструментов, рефинансируемых Центральным банком, не окажет существенного влияния на среднюю стоимость финансирования лизинговых компаний
- iii) 2/3 (по объему лизинговых портфелей) лизинговых компаний являются дочерними компаниями российских банков и основу их финансирования составляют кредиты, полученные от материнских банковских структур. По существующей практике такие кредиты в рамках указанных Положений рефинансированы быть не могут.

Международная практика лицензирования лизинговой деятельности

А. Рынок лизинга в странах, где лизинговая деятельность подлежит лицензированию

- i) Армения: после ввода лицензирования лизинговая деятельность в стране прекратилась
- ii) Украина: все крупные игроки на рынке лизинга свернули деятельность
- iii) Беларусь: лизинговый рынок существует и развивается, но лицензионные требования сводятся к минимальному размеру капитала и доп. регулирование не осуществляется
- iv) Китай: Протекционизм и дискриминация по уставному капиталу привела к доминированию 10 крупнейших иностранных лизинговых компаний связанных с производителями автомашин. Такое регулирование фактически отсутствует в сегменте авиализинга и лизинга морских судов, поэтому китайские лизинговые компании специализируются исключительно на двух данных сегментах
- v) Франция, Италия: лизинг является специфической функцией банков. В основу положен принцип экономического владения передаваемым в лизинг имуществом, что предполагает учет предметов лизинга на балансе лизингополучателя, что максимально приближает лизинг с точки зрения управления кредитными рисками к банковским кредитам и сокращает возможность лизингодателя к диверсификации кредитного риска между риском на лизингодателя и имущественным риском

Международная практика лицензирования лизинговой деятельности (продолжение)

Б. В развитых странах практики лицензирования лизинговой деятельности нет

- i) Практика английского права не отделяет лизинг от аренды

В. Практика государственной поддержки лизинга

- i) Наиболее благоприятные условия для лизингового рынка созданы в Великобритании, Германии, Ирландии, Норвегии, США

Так, например, в Ирландии для стимулирования лизинга лизинговым компаниям предоставляются государственные субсидии, возможность использовать ускоренный режим амортизации и другие льготы, что благотворно сказалось на лизинговом рынке. В результате Ирландия стала мировым центром лизинга самолетов, в стране функционирует Международный центр по оказанию финансовых услуг

Международная практика лицензирования лизинговой деятельности (продолжение)

Г. Переход к внедрению пруденциального надзора за деятельностью лизинговых компаний приведет:

- i) к сворачиванию использования в России финансового лизинга как инструмента и переходу к арендным отношениям
- ii) в случае если лицензирование не будет распространяться на филиалы иностранных компаний, к предоставлению иностранным лизинговым компаниям значительных конкурентных преимуществ на местном рынке
- iii) к исключению перспектив выхода российских лизинговых компаний на международный лизинговый рынок

Ожидаемые последствия принятия закона

Дополнительное привлечение квалифицированного и компетентного персонала

Решение дополнительных задач по автоматизации



Существенный рост затрат компаний

В частности, даже для крупнейших лизинговых компаний, по нашим оценкам, потребуется увеличение количества штата сотрудников (за исключением занятых в сегменте автолизинга) не менее, чем на 10%

Прекращение деятельности значительного числа лизинговых компаний



Ограничение конкуренции в лизинговом сегменте финансовых услуг



Удорожание лизинговых услуг для реального сектора

Увеличение капитала лизинговых компаний



Повышение себестоимости деятельности

Изменение срочной структуры активов и пассивов

Перенос акцента в деятельности лизинговых компаний с финансового лизинга на операционную аренду

Вытеснение российских лизинговых компаний

Так, китайские лизинговые компании уже сейчас проявляют повышенный интерес к лизингу на российском рынке воздушных судов, морских судов и буровых платформ

Программа Минпромторга как пример эффективной поддержки лизинговых операций и реального сектора

Программа льготного автолизинга

- i) В 2015 году Министерство промышленности и торговли РФ запустило программу льготного автолизинга транспортных средств и была оказана своевременная поддержка всем участникам рынка. Лизинговыми компаниями в рамках данной программы было реализовано более 35 тыс. транспортных средств, что свидетельствует об эффективности подобных форм стимулирования.
- ii) Пролонгация программы по направлению автолизинг, а также ее реализация в отношении других предметов лизинга, приведет как к поддержке их производства, в том числе и на территории РФ, так и стимулирует развитие малого и среднего предпринимательства.