

## **Аналитическая записка о состоянии и проблемах законоотвочества**

№ 122

сентябрь 2014 года

### **Определены основные приоритеты экономической политики в прогнозный период 2015 - 2017 годов**

30 сентября Правительство РФ в пакете с проектом федерального бюджета внесло в Государственную Думу Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Документ готовился в условиях ухудшения мировой геополитической обстановки на основе одобренных Правительством РФ сценарных условий социально-экономического развития России. При этом представлены два основных прогнозных варианта развития экономики:

базовый вариант - предполагает сохранение инерционных трендов, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие компаний инфраструктурного сектора при стагнации государственного спроса. На основе данного варианта разработаны параметры федерального бюджета на 2015 - 2017 годы, который в настоящее время проходит экспертизу в ТПП РФ;

умеренно-оптимистичный вариант - предусматривает более активную политику, направленную на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста, в том числе применение дополнительных мер стимулирующего характера по финансированию новых инфраструктурных проектов, поддержание кредитования наиболее уязвимых секторов экономики, увеличение финансирования развития человеческого капитала, проведение более мягкой бюджетной политики за счет полного использования ресурсов Фонда национального благосостояния.

Дополнительно проработан вариант А, предусматривающий ухудшение ситуации в мировой экономике, снижение цен на нефть до 91 доллара США за баррель. Этот сценарий в наибольшей степени обостряет риски устойчивости банковской системы, платежного баланса и общего уровня уверенности экономических агентов.

Одновременно предполагается, что совершенствование механизмов государственного регулирования в экономике в 2015 – 2017 гг. будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Модернизация корпоративного законодательства и совершенствование системы корпоративного управления, включая развитие механизмов защиты прав собственности акционеров и инвесторов, повышение эффективности организационно-правовых форм юридических лиц, структуры и организации органов управления компании, реорганизации и функционирования интегрированных бизнес-структур, совершенствование нормативных правовых актов в сфере законодательства о несостоятельности (банкротстве).

2. Совершенствование регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

3. Повышение эффективности работы особых экономических зон, включая совершенствование системы законодательства в области ОЭЗ, направленной на создание более комфортной финансовой среды для резидентов российских ОЭЗ и активизацию их инвестиционной активности, а также создание всей необходимой инфраструктуры для их эффективного функционирования.

22 сентября в Государственной Думе состоялись слушания по приоритетам экономической политики, участие в которых приняли представители ТПП РФ.

### **Налоги все же увеличат, но точно**

18 сентября с.г. Правительством РФ внесен в Госдуму законопроект № 605370-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» - так называемый «налоговый маневр». В период осенней сессии 2014 года проект будет рассмотрен в первоочередном порядке и Палата планирует подготовить к нему ряд предложений по поправкам.

Палата считает возможным при условии некоторых корректировок ко второму чтению поддержать проект закона «о налоговом маневре» как альтернативу введения налога с продаж или увеличения до 20 процентов ставки НДС.

Законопроект предусматривает, в частности, увеличение ставки налога на доходы физических лиц в отношении доходов, полученных в виде дивидендов физическими лицами, с 9 до 13 процентов. В случае принятия указанного предложения дополнительные доходы бюджета составят: в 2015 году - 16,4 млрд. руб.; в 2016 году - 14,7 млрд. руб.

В целях стабилизации ситуации на рынке алкогольной продукции проектом предлагается в 2015 и 2016 годах сохранить размеры ставок акцизов, установленные в отношении крепкой и слабоалкогольной продукции на 2014 год. В отношении табачной продукции предлагается проиндексировать ставки акцизов темпами, опережающими уровень инфляции.

Законопроект предусматривает изменения по налогу на прибыль, направленные на предоставление субъектам РФ права установления для сельскохозяйственных товаропроизводителей налоговой ставки по налогу на прибыль, подлежащей зачислению в региональные бюджеты, что позволит увеличить доходы последних. Данное изменение поддерживается ТПП РФ, т.к. наиболее актуально для регионов, в которых преобладают сельскохозяйственные товаропроизводители.

Законопроект предусматривает поэтапное увеличение ставок водного налога с 2015 года по 2019 год (ежегодно будут увеличиваться примерно на 28%, но индексация ставок будет зависеть от вида водопользования). В дальнейшем, начиная с 2020 года, предполагается ежегодная индексация ставок водного налога, действовавших в предыдущем году, на индекс потребительских цен - коэффициент-дефлятор, определяемый в соответствии с частью первой Кодекса. Данная инициатива учитывает предложение Палаты о закреплении поэтапного увеличения фискальной нагрузки, что позволит избежать скачкообразного роста налоговых платежей для организаций-водопользователей.

Законопроектом предлагается также поэтапно (за 3 года) сократить вывозные таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты (в 1,7 раза за 3 года на

нефть, 1,7-5 раз на нефтепродукты в зависимости от вида нефтепродуктов) с одновременным увеличением ставки НДС на нефть (в 1,7 раза) и газовый конденсат (в 6,5 раз).

Предусмотрено также одновременное поэтапное сокращение ставок акциза на нефтепродукты (в 2,2 раза за 3 года), а также предоставление налоговых вычетов из сумм акциза при получении отдельных нефтепродуктов, что позволит минимизировать рост цен на нефтепродукты внутри страны. Однако, как отмечают некоторые эксперты, рост НДС не будет полностью компенсирован снижением ставок экспортных пошлин.

ТПП РФ выделяет следующие стартовые предложения по доработке проекта закона «о налоговом маневре»:

1. В законопроекте необходимо уточнить механизм увеличения ставки НДФЛ по дивидендам с 9 до 13 процентов. В частности, не ясно, распространяется ли новая ставка налога на дивиденды, распределенные до 01.01.2015, но выплачиваемые в 2015 году и позже?

2. Предлагаем предусмотреть возможность продления свидетельства, предоставляющего право на применение вычетов по акцизам, на 30 календарных дней в случае аннулирования ранее выданного свидетельства, по причине изменения наименования организации (изменения фамилии, имени, отчества индивидуального предпринимателя) или изменения места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя), если было подано соответствующее заявление на получение нового свидетельства.

Указанный законопроект планируется более детально обсудить 29 октября на заседании Экспертного совета ТПП РФ по совершенствованию налогового законодательства.

### **Новые правила налогообложения имущества физических лиц**

Начиная с 1 января 2015 года, вступят в силу новые принципы налогообложения недвижимого имущества физических лиц (соответствующий Федеральный закон подписан Президентом РФ 4 октября 2014 г. № 284-ФЗ). В частности, налоговой базой по местному налогу на имущество физических лиц будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества (объектов капитального строительства) с соответствующими изменениями подходов к установлению налоговых ставок.

Проект Закона был разработан депутатами Госдумы еще в 2004 году с целью установления местного налога на недвижимое имущество организаций и физических лиц. Указанный налог должен был заменить для соответствующих налогоплательщиков налог на имущество физических лиц и земельный налог, однако, при работе над законопроектом было принято решение модернизировать только налог на имущество физических лиц без создания единого объекта налогообложения и сохранить два налога: налог на землю и налог на здания, сооружения, помещения, объекты незавершенного строительства, единый недвижимый комплекс.

Законом предусмотрено введение новой главы Налогового кодекса РФ «Налог на имущество физических лиц». Указанный налог будет местным налогом и будет регулироваться Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами

представительных органов муниципальных образований, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Предусмотрено, что при определении налоговой базы будут применяться два вида вычетов для всех налогоплательщиков.

Первый вид вычета предлагается предоставлять в отношении жилого помещения - квартиры в размере кадастровой стоимости 20 квадратных метров общей площади соответствующего объекта налогообложения, а также жилого строения - комнаты в размере 10 квадратных метров площади этой комнаты и 50 квадратных метров для жилых домов. Второй вид вычета - в отношении единого недвижимого комплекса, в состав которого входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом), налоговая база уменьшается на один миллион рублей. Такие льготы предусмотрены на один объект из каждой группы по выбору налогоплательщика. Установлено, что представительные органы муниципальных образований и органы государственной власти городов федерального значения вправе увеличивать размеры налоговых вычетов.

Налоговые ставки в отношении жилой недвижимости установлены в размере 0,1% от кадастровой стоимости объекта недвижимости (может быть уменьшена до «0» или увеличена до 0,3% по решению местных органов), в отношении коммерческой недвижимости ставка может быть установлена до 2%.

ТПП РФ приняла активное участие в обсуждении соответствующих поправок к законопроекту, в результате чего удалось сохранить в полном объеме действующий перечень категорий граждан, имеющих льготу по уплате налога на имущество физических лиц, а также не допустить скачкообразный рост налоговой нагрузки на население путем поэтапного повышения налога в течение 4 лет (к исчисленной сумме налога будут применяться коэффициенты 0,2 в первый год; 0,4 во второй, 0,6 в третий и 0,8 в четвертый). Также были учтены замечания Палаты в отношении случаев обжалования кадастровой оценки объектов недвижимости. Если кадастровая оценка объекта недвижимости будет обжалована и в результате установлена в меньшем размере, то налоговая база по налогу на недвижимость будет определяться по данной уменьшенной стоимости на начало того налогового периода, в котором была утверждена завышенная кадастровая оценка.

### **Реформа юридических лиц завершается – время применять новые нормы**

С 1 сентября вступили в силу поправки в Гражданский кодекс РФ, существенно меняющие законодательство о юридических лицах. Основные нововведения в ГК РФ в этой части сводятся к следующему.

Во-первых, введено деление юридических лиц на корпорации и унитарные организации. Так, корпорациями являются юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган. К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, а также некоммерческие организации, основанные на членстве. Остальные юридические лица признаются унитарными организациями (государственные и муниципальные унитарные предприятия, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации, публично-правовые компании). В соответствии с этим делением будут определяться права и обязанности учредителей соответствующих юридических лиц. Например, регламентацию вопросов, решение которых специально не будет предусмотрено в

законодательстве о юридических лицах, корпорации смогут осуществить в корпоративных договорах и регламентах. В унитарных организациях определяющим является приоритет отношений собственника к его имуществу.

Во-вторых, в ГК РФ закреплён закрытый перечень форм некоммерческих организаций (далее – НКО). При этом существующие ранее организационно-правовые формы НКО распределены по нескольким видам НКО: общим потребительским кооперативам, общественным организациям, ассоциациям (союзам), товариществам собственников недвижимости, казачьим обществам, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации, фондам, учреждениям, автономным некоммерческим организациям, религиозным организациям, публично-правовым компаниям. В связи с этим с 1 сентября 2014 года, например, некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты вошли в состав ассоциаций (союзов).

В-третьих, установлено новое деление хозяйственных обществ на публичные и непубличные. Публичным является акционерное общество, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. Все остальные АО и ООО будут считаться непубличными. При этом для непубличных обществ предусматривается более гибкое правовое регулирование по сравнению с публичными. Так, в непубличном обществе по единогласному решению его участников может быть распределена компетенция между органами управления иначе, чем это предусмотрено в Законе. Например, совету директоров или правлению могут передаваться на рассмотрение отдельные вопросы, отнесенные законом, по общему правилу, к компетенции собрания участников. Кроме того, к компетенции общего собрания участников непубличного общества может быть отнесен более широкий круг вопросов. Также может быть установлен особый порядок созыва, подготовки и проведения общих собраний.

Для публичных обществ, наоборот, предусмотрено более жесткое законодательное регламентирование деятельности. Например, в публичном обществе в обязательном порядке должен образовываться коллегиальный орган управления, число членов которого не может быть менее пяти; уставом не может быть расширена компетенция общего собрания акционеров; не могут устанавливаться какие-либо ограничения на отчуждение акций или владение ими.

В-четвертых, введены новые правила корпоративного управления. Так, в корпорациях обязательными органами управления считаются общее собрание ее участников (съезд или конференция – для некоммерческих корпораций с числом участников более ста) и единоличный исполнительный орган (директор, генеральный директор, председатель). Иные органы управления являются факультативными, т.е. они создаются в тех случаях, когда это предусмотрено ГК РФ или специальными законами. Такими органами являются коллегиальный исполнительный орган (дирекция, правление) и коллегиальный орган управления (наблюдательный или иной совет), который может выполнять ряд функций вместо высшего органа управления и др.

Важной новеллой является установление так называемого принципа «двух и более ключей», который означает предоставление одновременно полномочий

единоличного исполнительного органа нескольким лицам, действующим совместно, или образование нескольких единоличных исполнительных органов, действующих независимо друг от друга. Указанная норма, с одной стороны, позволяет равномерно распределить нагрузку и ответственность между руководителями компании, а с другой стороны, может породить конфликт интересов между ними.

В-пятых, существенные изменения произошли в документарном оформлении деятельности коммерческих корпораций. Так, в качестве основных документов, определяющих деятельность юридического лица, ГК РФ называет:

- устав – фактически единственный учредительный документ (только в хозяйственных товариществах действует учредительный договор);

- внутренний регламент – документ, регулирующий корпоративные отношения в юридическом лице и не являющийся учредительным документом, который, вместе с тем, утверждается учредителями;

- корпоративный договор – соглашение между всеми или отдельными участниками хозяйственного общества об осуществлении ими своих корпоративных прав. Участники хозяйственного общества, заключившие корпоративный договор, обязаны уведомить об этом общество. При этом в непубличном обществе по умолчанию действует режим конфиденциальности, тогда как в публичном раскрываются основные параметры его содержания.

В-шестых, установлены новые требования к фиксации принятия решений общим собранием. Теперь принятие решения и состав участников общего собрания хозяйственного общества должны быть надлежащим образом подтверждены. Способы такого подтверждения различаются в зависимости от организационно-правовой формы хозяйственного общества. Например, в отношении ООО указанные сведения должны удостоверяться, по общему правилу, нотариально. Однако иной способ (например, с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения) может быть предусмотрен решением общего собрания участников ООО, принятым единогласно, или уставом ООО.

Акционерным обществам возможность самостоятельного определения способа подтверждения не предоставлена. Так, в публичных АО принятие решения и состав присутствовавших участников подтверждается только регистратором. В отношении непубличных АО подтвердить указанные сведения может регистратор или нотариус. По общему правилу, нотариус обязан лично присутствовать на собрании. В этом случае в нотариальной конторе в указанное время (оно будет отражено в протоколе общего собрания и свидетельстве, выдаваемом нотариусом) нотариальные действия не совершаются. Вместе с тем, рассматриваемое нотариальное действие может быть совершено и в помещении нотариальной конторы, если в направленном акционерам извещении о проведении собрания указано место ее нахождения, и это не запрещено уставом общества.

Поскольку Гражданский кодекс РФ закрепил лишь общие правила регулирования, Правительство РФ разрабатывает поправки в законы о деятельности отдельных видов юридических лиц. В частности, в настоящее время обсуждаются изменения в Законах об АО и ООО, направленные на уточнение правового положения и порядка осуществления деятельности хозяйственных обществ, а также готовится новая редакция Закона об НКО. ТПП РФ подготовлены

и направлены в Минэкономразвития России предложения по указанным законопроектам.

### **Проект закона о промышленной политике принят в период осенней сессии**

В сентябре подготовлено и направлено в Государственную Думу заключение ТПП России по проекту федерального закона № 555597-6 «О промышленной политике в Российской Федерации».

ТПП России поддержала концепцию законопроекта. Однако в заключении был высказан ряд замечаний и предложений.

В частности, было предложено конкретизировать основные принципы промышленной политики, включить ТПП России в число органов, участвующих в подготовке ежегодного доклада о состоянии и развитии промышленности в РФ, и в состав Совета при Президенте РФ по промышленной политике.

Кроме того, были предложены дополнительные меры государственной поддержки промышленности и меры поддержки, стимулирующие начальное профессиональное образование.

В числе предложений ТПП России по доработке законопроекта, направленных в Комитет Государственной Думы по промышленности, было включение в законопроект понятия «импортозамещение».

Данная инициатива ТПП России направлена на выполнение одной из главных целей, сформулированных Президентом РФ В.В. Путиным на пленарном заседании 18-го Петербургского международного экономического форума. В числе прочего Президентом РФ было отмечено, что импортозамещения можно добиться за счет модернизации промышленности, строительства новых предприятий, локализации конкурентного производства в России.

18 сентября на заседании Комитета Государственной Думы по промышленности законопроект был поддержан и рекомендован к принятию в первом чтении. Кроме того, Председателем Комитета С.В.Собко был отмечен большой вклад ТПП России в инициировании темы промышленной политики в Российской Федерации, которая в 2005-2006 гг. подготовила соответствующий стартовый законопроект.

Законопроект принят в первом чтении 7 октября. ТПП России планирует подготовить предложения по поправкам ко 2 чтению.

### **Алгоритм регистрации недвижимости упростят**

Правительством РФ в Госдуму внесен законопроект № 597863-6, упрощающий процедуру государственной регистрации прав на недвижимость и снижающий риски инвестирования в объекты недвижимости. Разработчики предлагают полностью заменить Закон о госрегистрации прав на недвижимость на Закон о государственной регистрации недвижимости.

Одна из основных новелл, предлагаемых разработчиками проекта, - объединение процедур кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации права на нее. Законопроектом предусматривается, что кадастровый учет и регистрация прав на недвижимость по общему правилу будет осуществляться органом регистрации прав одновременно. В настоящее время

одновременное совершение названных действий не предусмотрено законодательством.

Также, согласно законопроекту, планируется создать единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН). ЕГРН будет содержать, в частности, сведения об учтенном недвижимом имуществе, о зарегистрированных правах на такую недвижимость, основания их возникновения, сведения о правообладателях. В настоящее время существует два реестра - единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) и государственный кадастр недвижимости (ГКН).

Кроме того, предлагается сократить срок государственной регистрации прав на объект недвижимости до 7 рабочих дней с даты приема органом регистрации прав необходимых документов, а срок кадастрового учета объекта - до 5 рабочих дней. В настоящее время указанные сроки составляют 18 календарных дней.

Помимо этого законопроектом предлагается закрепить порядок регистрация прав, возникающих в силу закона, без заявления правообладателя или правоприобретателя (например, на основании сведений, поступающих в порядке межведомственного информационного взаимодействия); повысить требования к государственным регистраторам прав; уточнить основания ответственности органа регистрации прав, государственного регистратора прав.

Если рассматриваемый законопроект будет принят, то основные его положения вступят в силу 1 января 2017 г.

### **Деятельность кадастровых инженеров будет урегулирована специальным законом**

Минэкономразвития России разработало проект федерального закона «О кадастровой деятельности» (далее – проект), устанавливающий требования к организации кадастровой деятельности и осуществляющим ее кадастровым инженерам, которые вправе работать в этой сфере деятельности как самостоятельно в качестве индивидуального предпринимателя, так и на основании трудового договора, заключенного с юридическим лицом.

Проект включает положения, предусматривающие требования к квалификации кадастровых инженеров, получению, приостановлению и аннулированию их аттестата на право осуществления кадастровой деятельности, обязательное членство в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности (СРО) и требования к таким организациям, а также обязательное страхование имущественной ответственности кадастровых инженеров на сумму не менее 5 млн. рублей. При этом разработчики проекта предлагают двухступенчатую структуру СРО, предусматривающую создание Национальной палаты саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности, объединяющей не менее 50% таких организаций. СРО будут нести субсидиарную ответственность по обязательствам кадастровых инженеров, а Национальная палата - субсидиарную ответственность по обязательствам СРО, исключенных из реестра.

Вместе с тем в проекте не урегулированы концептуальные положения, касающиеся осуществления кадастровой деятельности:

- условия и порядок осуществления обязательного страхования имущественной ответственности кадастрового инженера (которые на основании статьи 3 Закона РФ N 4015-1 от 27 ноября 1992 г. «Об организации страхового дела



в Российской Федерации» должны устанавливаться федеральным законом о соответствующем виде обязательного страхования);

- порядок возмещения убытков заказчику кадастровых работ или третьим лицам в результате допущенной кадастровым инженером ошибки;
- порядок и условия вступления кадастровых инженеров в СРО;
- источники средств для осуществления субсидиарной ответственности СРО или Национальной палаты по обязательствам своих членов;
- не учтены дополнительные расходы, связанные с введением обязательного страхования ответственности и объединением в СРО кадастровых инженеров, которые могут существенно увеличить среднюю стоимость кадастровых работ.

По мнению Палаты, проект закона требует дальнейшей доработки для устранения пробелов законодательного регулирования и затем вынесения на повторное обсуждение.

### **Палата выступает за упрощение лицензионных процедур**

В соответствии с пунктом 13 Плана законопроектной деятельности ТПП РФ на 2014 год по инициативе ТПП Нижегородской области Юридическим департаментом ТПП РФ разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Проектом предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в целях сокращения административных барьеров при получении лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии со статьей 19 Закона № 171-ФЗ лицензирующий орган обязан отказать соискателю лицензии в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при наличии у него задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение налогового законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем на практике зачастую складываются ситуации, когда заявитель не знает о своих долгах на момент подачи заявления в лицензирующий орган. При таких обстоятельствах соискатель лицензии вне зависимости от последующего погашения задолженности получает отказ в предоставлении лицензии в связи с чем вынужден повторно подавать в лицензирующий орган заявление о выдаче лицензии и предусмотренный законом пакет документов.

В целях упрощения порядка получения лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции проектом закона предусматривается возможность приостановления лицензирующим органом принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии, что позволит заявителю при погашении имеющейся задолженности сократить временные и финансовые затраты на вторичное обращение в лицензирующий орган.

В настоящее время проект прорабатывается в системе ТПП РФ, а затем будет направлен в органы власти на согласования.

## **Государство будет стимулировать привлечение работников на отдаленные территории**

15 сентября в Государственную Думу Правительством Российской Федерации внесен пакет законопроектов № 603083-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов» и №603084-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации». Законопроекты подготовлены в целях привлечения трудовых ресурсов на территории, являющиеся стратегически важными для Российской Федерации, на которых реализуются значимые инвестиционные проекты, в т.ч. территории Дальнего Востока и Сибири (далее - территории приоритетного привлечения трудовых ресурсов).

Первый из законопроектов предусматривает выделение работодателю бюджетных средств в размере 225 тыс. рублей в течение 3 лет на одного человека, привлеченного из другого региона в целях реализации крупного инвестиционного проекта. Для этого будут разрабатываться региональные программы, устанавливающие перечень мер поддержки, которые сможет осуществлять конкретный работодатель в отношении граждан, переезжающих для трудоустройства. Меры поддержки и обязательства работодателя перед работниками закрепляются в соглашении, заключаемом между субъектом Российской Федерации и работодателем.

Проектом предлагается устанавливать нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации порядок и критерии отбора инвестиционных проектов, для реализации которых планируется привлекать трудовые ресурсы из других субъектов Российской Федерации, порядок и критерии отбора работодателей, имеющих право на получение финансовой поддержки, а также порядок ее предоставления.

Второй проект о поправках в Налоговый кодекс РФ предусматривает освобождение от налога на доходы физических лиц компенсационных и иных выплат (за исключением выплат на возмещение стоимости проживания) работникам, предоставляемых работодателем в пределах средств финансовой поддержки.

В случае расторжения трудового договора по инициативе работника до истечения трех лет (за исключением предусмотренных соглашением случаев) работник обязан возместить работодателю средства в размере фактически предоставленных ему мер поддержки в порядке, указанном в трудовом договоре. Со своей стороны, работодатель должен возместить субъекту РФ средства в размере фактически предоставленных работнику мер поддержки до его увольнения и остатка этих средств в порядке, установленном соглашением.

ТПП РФ в целом поддерживает принятие законопроектов.

### **Коротко**

**8 сентября** в Государственную Думу членами Совета Федерации был внесен пакет из трех законопроектов:

№ 599495-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий ограничение доступа к исполнению

контрактов с государственным участием для организаций, применяющих офшорные юрисдикции для оптимизации налогообложения;

№ 599561-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривающий введение обязанности раскрытия информации о контролирующих лицах организаций - участников бюджетного процесса;

№ 599584-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», которым вводится уголовная ответственность за «налоговое мошенничество», то есть за уклонения от уплаты налогов с использованием подставных юридических лиц, а также с использованием компаний, зарегистрированных в низконалоговых юрисдикциях (изменения вносятся в ст. 199 УК РФ «Уклонение от уплаты налогов»). Пакет законопроектов разослан по членам Экспертного совета ТПП РФ по совершенствованию налогового законодательства для замечаний и предложений.

**23 сентября** в Государственную Думу внесен правительственный законопроект № 607420-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», направленный на усиление поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Проектом предлагается распространить господдержку по обеспечению доступности кредитных ресурсов на всех лиц, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственного сырья, а также реализацию произведенных продуктов (в настоящее время господдержка может осуществляться только в том случае, если лицо, которое произвело сельскохозяйственное сырье, осуществляет его переработку). Проект разослан по системе ТПП РФ для получения замечаний и предложений.

**30 сентября** в Государственную Думу РФ Депутатом Государственной Думы М.Л. Шакумом внесен проект федерального закона № 611967-6 «О внесении изменений в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О концессионных соглашениях», направленный на увеличение эффективности применения концессионной модели при реализации проектов по строительству и модернизации военных городков. Законопроектом предусматривается внесение изменения в Земельный кодекс РФ, в соответствии с которым предоставляется возможность передачи концессионеру земельных участков, изъятых из оборота и предназначенных для размещения военных городков и инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование.

**29 сентября** в Государственную Думу РФ Депутатом Государственной Думы Р.Х. Натхо внесен проект федерального закона № 611388-6 «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей». Проект предусматривает уменьшение величины штрафа взыскиваемого с изготовителя (исполнителя, продавца, импортера и др.) за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения требований потребителя с действующих сейчас 50% от суммы, присужденной судом в пользу потребителя, до 20%.